



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea
și completarea Legii nr.215/2001
a administrației publice locale**

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx540 din 4.10.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, se dorește ca „numărul de consilieri locali și județeni să fie reprezentat în proporție de 50% din reprezentanți ai partidelor politice, ai alianțelor politice sau alianțelor electorale susținătoare a primarilor sau președinților consiliilor județene, după caz”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

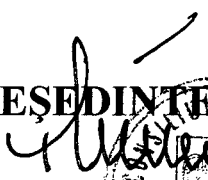

Precizăm că, recent, Consiliul Legislativ a primit spre avizare o propunere legislativă pentru completarea Legii nr.393/2004 privind statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx539 din 4.10.2011, care promovează soluția legislativă propusă prin prezentul proiect, fiind formulată de același inițiator și pentru care s-a emis avizul nr.1093 din 14.10.2011.

2. Referitor la normele propuse pentru **art.28 alin.(2)** și **art.87 alin.(3)** din actul normativ de bază, prin care se dorește ca jumătate din numărul consilierilor locali, respectiv al consilierilor județeni să fie din cei înscriși pe lista partidului politic, a alianței politice sau alianței electorale susținătoare a primarului, respectiv a președintelui consiliului județean, semnalăm că acestea sunt în contradicție chiar cu dispozițiile alin.(1) al art.28 din actul normativ de bază, precum și cu prevederile art.1 alin.(2) din Legea nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, precum și cu cele ale art.2 alin.(2) din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, potrivit cărora consilierii locali și consilierii județeni **se aleg** prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat.

De aceea, prin lege nu se poate stabili un raport al consilierilor care să facă parte din partidele politice, alianțele politice sau alianțele electorale „susținătoare a primarului sau președintelui consiliului județean, după caz”, această proporție rezultând **numai în urma desfășurării alegerilor**, neputând fi determinată în mod aprioric.

În acest context, precizăm că, potrivit prevederilor art.8 din Constituție, pluralismul în societatea românească este o **condiție și o garanție a democrației constituționale**, iar partidele politice se constituie și își desfășoară activitatea în condițiile legii, **contribuind la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor**, respectând suveranitatea națională, integritatea teritorială, ordinea de drept și principiile democrației.

Față de cele de mai sus, soluția legislativă propusă nu este în acord cu normele și principiile constituționale, fiind de natură a afecta voința cetățenilor exprimată în procesul electoral.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IIEȘCU


București
Nr.1094/14.10.2011

L. nr. 393/2004

M. Of. nr. 912/7 oct. 2004

Lege privind Statutul aleșilor locali

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J nr. 16/2008 - M.Of. nr.837/12 dec. 2008 (art. 36);

- 1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleșilor locali
- 2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) și (5);
abrogă art. 34 alin. (4)*
- 3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/2 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);
introduce art. 6_1, lit. h_1) la art. 9 alin. (2), alin. (2_1) la art. 9, lit. g_1) la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*
- D.C.C. nr.61/2007-M.Of. nr.116/15 februarie 2007 (prevederile art.II alin.(1) și (3) sunt neconstituționale)
- 4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
abrogă art.15 alin.(2) lit.d), art.18 alin.(2) teza II
- Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. II alin. (1) și (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art II alin.(1) și (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlinește la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art.147 alin (1) din Constituție
- 6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
abrogă art.54 alin. (1)
- 7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) și (4)
- 8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
modifică art. 15 alin. (1) și (2)

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale

Notă: v. D.C.C. nr. 1219/2007 - M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 (art. 96 alin. (10));

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 333/17 mai 2007
Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 2 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale *art. 96 alin. (10)*
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 96 alin. (10) (termenul se împlinește la data de 30 martie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 6 alin. (7), art. 7 alin. (2) și (3) art. 9 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), (2), (6) și (9), art. 22, art. 24 alin. (5), art. 25 alin. (1) lit. b) și f), art. 27, art. 28 alin. (1) și (8), art. 29 lit. a), art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40, art. 44, art. 45 alin. (4), art. 48 alin. (1) și (2), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51, art. 55 alin. (7) și alin. (8) lit. a), art. 56 alin. (1) art. 65 alin. (6), art. 78 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 87, art. 89, art. 90 alin. (3), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (2), art. 103 lit. c)- e) și lit. q), art. 104, art. 104 alin. (2), art. 120 alin. (1), art. 124, art. 125, art. 126;
introduce art. 4_1, art. 22_1- 22_4, alin. (14) la art. 28, lit. h) la art. 29, lit. j) la art. 37 alin. (1), art. 53_1, alin. (5) și (6) la art. 77, art. 132_1, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 133;*
abrogă art. 13 alin. (2)

- 5 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
 Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 1 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1), (5) și (6), art. 10 alin. (2), art. 14 alin. (1), art. 24 alin. (14), art. 25 alin. (1) lit. j), art. 29 lit. d), art. 32 alin. (2), art. 37 alin. (1) lit. g), art. 44, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 54, art. 55 alin. (5), (8), (9) și (10), art. 89 alin. (4) și (5), art. 90 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 92 alin. (1), art. 95, art. 99 alin. (1), alin. (2) lit. f) și h) și alin. (5), art. 100 alin. (1) și alin. (2) lit. f);
 introduce art. 97_1, art. 100_1*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 32/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
 aprobată prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
*modifică art. 6 alin. (6), art. 25 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (14), art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 41, art. 44, art. 48 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 55 alin. (8) lit. a), art. 89, art. 90 alin. (3) lit. f) și g), art. 99 alin. (2) lit. f), g), h) și i), art. 99 alin. (8), art. 100 alin. (2) lit. f) și g), art. 109 alin. (1), art. 115, art. 125 alin. (3), art. 131;
 abrogă art. 6 alin. (4)*
- 7 modificări prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2008 privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
aprobă O.U.G. nr. 32/2008
- 8 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobă O.U.G. nr. 20/2008
- 9 modificări prin L. nr. 129/2011 M. Of. nr. 444/24 iun. 2011
 Lege privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
modifică art. 97, art. 98

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea serviciilor descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local